

两岸全面直接“三通” 对福建对台优势的影响

唐永红

福建与台湾地缘相近、血缘相亲、文缘相承、商缘相连、法缘相循，在对台工作中具有不可替代的独特优势和重要作用。发挥福建对台独特优势，加强对台工作，促进两岸关系发展，推动祖国统一大业进程，是中央的一贯要求与期待。中央为此也赋予了许多特殊政策，例如设立厦门经济特区，以支持福建在改革开放发展与对台工作中先行一步。事实上，自改革开放以来，福建在祖国大陆改革、开放、发展进程中发挥先行先试作用的同时，在促进对台工作与两岸关系发展中也发挥了其独特优势和作用。

概括而言，福建在促进对台工作与两岸关系中具有如下独特优势：一是使得福建成为祖国大陆与台湾往来的主要中转站的毗邻的地缘与相连的区位优势。二是为福建拓展对台直航、扩大两岸经贸交流合作奠定了良好自然基础的海空运输能力与港口优势。三是可以促进台湾同胞对祖国大陆的认同感的源远流长的亲缘、血缘、文缘关系与人文优势。四是有利于做好对台工作、扩大两岸经贸交流合作的中央赋予的“特殊政策、灵活措施”与各种特区优势。

近30年来，福建在贯彻中央对台工作方针政策，发挥上述独特对台优势，拓展两岸交流与合作，促进对台

工作与两岸关系发展。其一，厦高、福高“试点直航”实现了两岸船只直接往来的新突破，厦金、两马、泉金“小三通”开辟了两岸人员、货物直接往来新通道，并为两岸全面直接“三通”的开展累积了经验和互信。其二，福建在全方位多层次的对外开放格局的形成中，建立了厦门特区这个祖国大陆最重要的国际招商口岸和对台贸易口岸，成为了国际资本和台商投资的一个重要聚集地，为两岸经济交流与合作的拓展提供了桥梁和平台。其三，福建及厦门特区处于对台交流前沿，有效地配合了两岸重大事务商谈，妥善解决了大量敏感的涉台问题，对促进两岸交流和两岸关系稳健发展发挥了积极作用，作为对台工作与两岸交流合作试验区、处理涉台事务前沿基地的作用日益凸显。其四，福建及厦门特区充分利用在亲缘、血缘和文化渊源上的独特优势，围绕闽南文化对台开展了多方位的文化交流活动，增进了两岸文化同根同源的认同感，拉近了两岸人民的感情，对做好台湾人民工作、反制“文化台独”起到了独特的积极作用。

多年来，由于众所周知的因素，两岸政治关系僵局一直存在。两岸政治经济关

系的非正常状态，一方面催生了“试点直航”及“小三通”这种有限的两岸局部地方间的较为直接的交流交往方式，从而凸显了福建及厦门特区对台地位与先行先试作用，另一方面也严重扭曲了两岸资源与要素的流动与配置，抑制了福建及厦门特区的对台优势，削弱了福建及厦门特区在两岸交流合作中的应有地位。例如，由于没有直接“三通”，台商大陆投资在区位选择方面就不得不优先考虑那些临近国际贸易、金融、航运、物流中心的地带。这就是为什么临近香港的珠三角成为了台商投资的先行地和密集区，后来，随着上海浦东新区的开放与开发，许多台商投资又选择了长三角的一个重要原因。这也就是在福建及厦门的台商投资占在全大陆的台商投资的比重，除了在早年的基于人脉关系的试探性投资时期名列大陆各省



厦金航线“东方之星”号正抵达厦门和平码头。(图片来源：新华社)

市之首外,在之后基本上呈逐步下滑态势的一个重要原因。当然,经济网络不畅与经济腹地狭小也是造成此种现象的另外一个重要因素。

基于上述认识,笔者进一步认为,随着认同“九二共识”、主张两岸交流合作的“泛蓝”阵营在2008年台湾地区领导人选举中胜出,以及两岸经贸关系正常化与两岸全面直接“三通”的实现,总体上而言,福建及厦门特区的对台优势必将得以进一步发挥,对台作用的潜力必将得以进一步开发。就两岸全面直接“三通”对福建及厦门特区对台地位与作用的影响而言,可以归结为两个效应:一个是替代效应,一个是增长效应。

所谓替代效应,就是指由于两岸全面“三通”,大陆其他省市得以获得两岸直接交流的权力与机会,福建及厦门特区“试点直航”与“小三通”在两岸交流中的地位与作用的重要性将相对下降。但这种基于“分流”而产生的替代效益是有限的,因为:一方面,在没有全面直接“三通”的现况下,基于交流的需要与当地的综合性竞争优势,台湾早已与大陆各地展开了广泛的交流与合作。特别是在人员、贸易、投资往来方面,基本上都是通过第三地间接实现的,并非高度依赖于福建及厦门特区的“试点直航”与“小三通”这一较为直接的管道。另一方面,由于两岸当局特别是台湾当局的政策限制,福建及厦门特区的“试点直航”与“小三通”的潜力,特别是人员、货物往来方面的潜力至今远未得到充分发挥。

所谓增长效应,是指福建及厦门特区在两岸交流中的地位与作用将随着两岸直接“三通”而得到提升。一方面,随着两岸直接“三通”与经贸关系正常化的实现,福建及厦门特区“试点直航”与“小三通”的潜力将得以进一步发挥,规模水平也必将在自

身潜力进一步发挥与全面直接“三通”条件下的两岸交流合作的扩展深化中得以提升;另一方面,如上所述,随着两岸直接“三通”与经贸关系正常化的实现,随着“海峡西岸经济区”发展战略的推进以及经济网络不畅与经济腹地狭小的弊端逐步克服,福建及厦门特区的对台优势必将得以进一步发挥,闽台及厦台的交流与合作必将在广度与深度方面呈现蓬勃发展的局面。

一句话,随着两岸全面直接“三通”与经贸关系正常化的实现,福建及厦门特区的“试点直航”与“小三通”这一直接交流的管道在两岸交流中的地位与作用的重要性可能会相对下降,但“试点直航”与“小三通”的绝对规模水平必将进一步提升,在制约福建及厦门特区对台优势发挥的因素逐步解除之后,福建及厦门特区对台作用的潜力必将得以进一步发挥,闽台、厦台交流与合作必将在更大的规模与更深的层次上得以展开。

最后需要指出的是,上述分析只是在现行政策体制框架下对两岸全面直接“三通”后福建及厦门特区对台作用的评估。事实上,福建及厦门特区对台优势和作用的发挥程度,与祖国大陆及闽厦开放型经济的持续快速发展有着高度的正向相关性,是和中央在改革开放与对台工作方面对福建及厦门特区的定位以及相应赋予的“特殊政策与灵活措施”紧密相关的。新形势下,如果中央与时俱进地赋予福建及厦门特区在改革开放与对台工作方面新的发展定位与相应的特殊政策支持,那么,可以预期,福建及厦门特区在自身得以进一步发展的同时,其对台优势将会获得进一步的发挥,



总体而言,福建及厦门特区的对台优势未来将得以进一步发挥,对台作用的潜力必将得以进一步开发。(图片来源:新华社)

对台作用将会获得更为广阔的空间。

实际上,从进一步发展两岸关系,推进国家和平统一需要角度看,新形势下,除了福建及厦门特区可在自身现有条件、政策及对台优势基础上勇于开拓和创新之外,尝试建立一个“两岸交流合作先行区”,也非常值得探讨。其内容和目的是:赋予福建及厦门特区新的发展定位与相应的特殊政策及试验权,通过政治、经济、文化和人员交流等全方位的对台政策的先行先试,打造祖国大陆与台湾实现和平稳定、共同发展并取得双赢的连接点,成为包括政治、经济、文化等各方面内容的两岸制度性交流合作先行区,成为不同政治、经济、社会制度相互适应的过渡区,成为两岸和平统一的前沿平台与试验区,以促进两岸的进一步交流、合作与发展,加速两岸政治、经济、社会一体化,为实现两岸制度性交流、合作、一体化乃至统一先行一步,探索经验,奠定基础,从而切实贯彻落实胡锦涛总书记的“以闽连台”战略决策。

作者简介:经济学(国际贸易学)博士,现任厦门大学台湾研究院经济研究所副所长,硕士研究生导师,国台办海峡两岸关系研究中心兼职研究员,国家“985工程”哲学社会科学台湾研究创新基地及教育部人文社会科学重点研究基地台湾研究中心成员。